

Số:/ĐA-UBND

Hồng Lộc, ngày 05 tháng 6 năm 2026

DỰ THẢO LẦN 2

ĐỀ ÁN

Sắp xếp thôn thuộc xã Hồng Lộc, tỉnh Hà Tĩnh

Xã Hồng Lộc được thành lập theo Nghị quyết số 1665/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội trên cơ sở sáp nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của 02 xã Tân Lộc và Hồng Lộc (cũ), với diện tích tự nhiên khoảng 33,78 km², dân số 17.070 người, gồm 11 thôn. Xã có truyền thống đoàn kết, cách mạng, hiếu học; kinh tế chủ yếu dựa vào sản xuất nông nghiệp; kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội từng bước được đầu tư; quốc phòng - an ninh được giữ vững, trật tự an toàn xã hội được bảo đảm. Đảng bộ xã Hồng Lộc được thành lập theo Quyết định số 1330-QĐ/TU, ngày 17/6/2025 của Tỉnh ủy Hà Tĩnh, với 21 tổ chức đảng trực thuộc (01 Đảng bộ cơ sở; 04 chi bộ cơ sở khối cơ quan; 11 chi bộ nông thôn và 05 chi bộ trường học, 01 chi bộ Y tế trực thuộc), với 756 đảng viên.

Sau sáp nhập, bên cạnh những thuận lợi cơ bản, địa phương cũng gặp nhiều khó khăn do quy mô địa bàn rộng, dân số và khối lượng công việc tăng lên, trong khi tổ chức bộ máy ở cơ sở còn công kênh, nguồn lực còn hạn chế. Đặc biệt, tổ chức và hoạt động ở cấp thôn chưa được sắp xếp đồng bộ; nhiều thôn có quy mô nhỏ, chưa bảo đảm tiêu chuẩn theo quy định, bên cạnh đó một số người hoạt động bán chuyên trách cấp thôn hiện nay chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới vận hành chính quyền địa phương 2 cấp; ảnh hưởng đến công tác lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý và tổ chức thực hiện nhiệm vụ ở cơ sở.

Việc xây dựng Đề án sắp xếp và đổi tên gọi của các thôn trên địa bàn xã Hồng Lộc nhằm cụ thể hóa chủ trương của Trung ương và của tỉnh về tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; đồng thời phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương trong tình hình mới, góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở và đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trong giai đoạn mới.

I. CĂN CỨ XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;
- Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10/11/2022;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên và Luật Thực hiện dân chủ cơ sở ngày 27/6/2025;
- Kết luận số 210-KL/TW, ngày 12/11/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng, hoàn thiện tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị trong thời gian tới;

- Nghị quyết số 105/NQ-CP, ngày 08/4/2026 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động thực hiện Kết luận số 210-KL/TW, ngày 12/11/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng, hoàn thiện tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị trong thời gian tới;

- Kết luận số 34-KL/TW, ngày 18/5/2026 của Bộ Chính trị về sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

- Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 25/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

- Các Nghị định của Chính phủ: số 59/2023/NĐ-CP ngày 14/8/2023 quy định chi tiết một số điều của Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở; số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố;

- Văn bản số 498-CV/TU, ngày 26/5/2026 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hà Tĩnh về triển khai thực hiện Kết luận số 34-KL/TW của Bộ Chính trị, Chỉ thị số 21/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ;

- Văn bản số 4930/UBND-NC2 ngày 29/5/2026 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện các nội dung liên quan đến việc sắp xếp thôn, tổ dân phố;

- Văn bản số 3142/SNV-XDCQ&TCBC ngày 29/5/2026 của Sở Nội vụ về việc hướng dẫn triển khai các nội dung liên quan đến việc sắp xếp thôn, tổ dân phố;

- Kết luận của Ban chấp hành Đảng bộ ngày 05/6/2026;

II. LÝ DO VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP THÔN

1. Lý do sắp xếp thôn

Trong thời gian qua, hệ thống thôn trên địa bàn xã Hồng Lộc đã phát huy vai trò là cầu nối giữa cấp ủy, chính quyền với Nhân dân; góp phần tuyên truyền, vận động Nhân dân thực hiện tốt chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh và xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư.

Tuy nhiên, thực tiễn hoạt động ở thôn còn nhiều khó khăn, bất cập. Nhiều thôn có quy mô nhỏ, số hộ dân chưa đạt tiêu chuẩn theo quy định, dẫn đến phân tán nguồn lực, tăng đầu mối quản lý và chi phí hoạt động. Công tác xây dựng, củng cố hệ thống chính trị ở cơ sở gặp khó khăn do nguồn nhân sự tham gia công tác thôn ngày càng hạn chế; việc bố trí người hoạt động không chuyên trách, cán bộ các tổ chức đoàn thể và các tổ chức tự quản ở thôn gặp nhiều khó khăn. Một số nhà văn hóa đã xuống cấp, hiệu quả khai thác cơ sở vật chất chưa cao; việc tổ chức các phong trào, hoạt động cộng đồng ở một số thôn còn hạn chế do quy mô dân cư nhỏ và thiếu lực lượng tham gia.

2. Sự cần thiết sắp xếp thôn

Việc sắp xếp, sáp nhập và đổi tên gọi của thôn trên địa bàn xã Hồng Lộc là yêu cầu cần thiết nhằm thực hiện chủ trương của Đảng, Nhà nước về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; phù hợp với mô hình chính quyền địa phương hai cấp và quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ.

Sau khi sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã, quy mô dân số, diện tích và khối lượng công việc của địa phương tăng lên, trong khi vẫn còn nhiều thôn có quy mô nhỏ, chưa đáp ứng tiêu chuẩn theo quy định, đội ngũ bán chuyên trách cấp thôn hiện tại một số đồng chí năng lực còn hạn chế, chưa đáp ứng được nhiệm vụ trong tình hình mới. Việc sắp xếp các thôn liền kề thành các thôn có quy mô phù hợp sẽ góp phần tinh gọn đầu mối quản lý ở khu dân cư; nâng cao chất lượng hoạt động của hệ thống chính trị cơ sở; tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và chất lượng phục vụ Nhân dân.

Đồng thời, việc sắp xếp thôn tạo điều kiện tập trung nguồn lực đầu tư cơ sở hạ tầng, sử dụng hiệu quả nhà văn hóa và các thiết chế văn hóa hiện có; thuận lợi trong công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân, tổ chức các phong trào thi đua yêu nước, xây dựng nông thôn mới và phát triển cộng đồng dân cư.

Theo phương án sắp xếp, xã Hồng Lộc từ 11 thôn giảm xuống còn 8 thôn (giảm 3 thôn); qua đó giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tiết kiệm đáng kể chi ngân sách địa phương và nâng cao hiệu quả tổ chức, hoạt động ở khu dân cư.

Vì vậy, việc xây dựng và triển khai Đề án sắp xếp, sáp nhập và đổi tên gọi của thôn trên địa bàn xã Hồng Lộc là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật và yêu cầu phát triển của địa phương trong giai đoạn mới.

III. HIỆN TRẠNG CÁC THÔN TRÊN ĐỊA BÀN XÃ

1. Quy mô số hộ gia đình, số nhân khẩu *(có phụ lục kèm theo)*

Toàn xã hiện có 4.382 hộ; tổng số nhân khẩu: 17.070, có 11 thôn, trong đó:

- Số thôn đủ tiêu chí về số hộ gia đình: 07 thôn (trên 350 hộ gia đình).
- Số thôn không đạt tiêu chí số hộ 4 thôn (dưới 350 hộ gia đình); trong đó, số thôn diện phải sáp nhập 4 đơn vị; số thôn thuộc diện khuyến khích, đặc thù: 0 đơn vị.

2. Số người hoạt động không chuyên trách; cấp uỷ chi bộ, các đoàn thể ở cơ sở; thôn đội trưởng; Tổ an ninh trật tự; Y tế thôn

Toàn xã có 129 người *(gồm người hoạt động không chuyên trách; cán bộ đảng, đoàn thể; tổ an ninh trật tự; thôn đội trưởng, y tế thôn; trong đó có những người kiêm nhiệm từ 2 chức danh)* đang hoạt động ở thôn, hàng tháng UBND xã chi trả phụ cấp theo Nghị quyết số 111/2023/NQ-HĐND ngày 22/9/2023 của HĐND tỉnh, cụ thể:

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn: 11 người, trong đó Bí thư Chi bộ 11 người (*có 11 người kiêm Trưởng ban công tác Mặt trận*); Thôn trưởng 11 người.

- Tham gia cấp ủy và các đoàn thể ở thôn: 107 người, trong đó: Bí thư Chi đoàn 11 người; Chi hội phụ nữ 11 người; Chi hội nông dân 11 người; Chi hội cựu chiến binh 11 người; Chi hội người cao tuổi 11 người.

- Thôn đội trưởng ở các thôn: 11 người.

- Tổ trưởng, tổ phó, tổ viên Tổ an ninh ở thôn: 33 người.

- Y tế thôn: 8 người (*3 người kiêm nhiệm là chi Hội trưởng chi Hội Phụ nữ*).

IV. NGUYÊN TẮC, MỤC TIÊU SẮP XẾP THÔN

1. Nguyên tắc sắp xếp

- Tuân thủ các quy định của pháp luật; phù hợp với Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ.

- Bảo đảm sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng, quản lý của chính quyền; phát huy quyền làm chủ và tạo sự đồng thuận của Nhân dân.

- Phù hợp với quy mô dân cư, điều kiện tự nhiên, yếu tố lịch sử hình thành, văn hóa, phong tục tập quán và thuận lợi trong sinh hoạt cộng đồng.

- Ổn định chính trị, quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội; không làm ảnh hưởng lớn đến đời sống, sinh hoạt của Nhân dân.

- Việc đặt tên thôn mới bảo đảm ngắn gọn, dễ nhớ, có ý nghĩa lịch sử, văn hóa, truyền thống, giảm tối đa việc thay đổi các loại giấy tờ và tạo được sự đồng thuận cao trong Nhân dân.

2. Mục tiêu sắp xếp

- Giảm số lượng thôn, tinh gọn đầu mối tổ chức ở khu dân cư.

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở.

- Giảm chi ngân sách đối với người hoạt động không chuyên trách; tái đầu tư nâng cao chất lượng đời sống vật chất và tinh thần cho người dân.

- Tạo điều kiện thuận lợi trong công tác quản lý dân cư, triển khai nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh và xây dựng nông thôn mới.

IV. ĐỀ ÁN SẮP XẾP VÀ ĐỔI TÊN THÔN

Thực hiện sắp xếp 11 thôn hiện có còn 8 thôn mới (*giảm 3 thôn, tương ứng giảm 27,27% số lượng thôn trên địa bàn xã*). Các thôn sau sắp xếp đều bảo đảm tiêu chuẩn quy mô số hộ gia đình theo quy định đối với khu vực Bắc Trung Bộ tại Điều 10 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP, cụ thể:

1. Sắp xếp thôn Tân Thành 166/626 (hộ/khẩu) với thôn Quan Nam 311/1182 (hộ/khẩu) thành thôn mới Quan Nam có quy mô 477 hộ gia đình 1808 nhân khẩu.

Trước mắt lấy đồng thời lấy nhà Văn hóa thôn thôn Quan Nam và Tân Thành cũ làm nơi sinh hoạt cộng đồng và tiến tới quy hoạch về 1 điểm đảm bảo phù hợp với quy mô sau khi sáp nhập thôn.

2. Sắp xếp thôn Trường An 181/769 (hộ/khẩu) với thôn Thượng Phú 401/1497 (hộ/khẩu) thành thôn mới Thượng Phú có quy mô 582 hộ gia đình 2266 nhân khẩu. Lấy nhà Văn hóa thôn thôn Thượng Phú làm nơi sinh hoạt cộng đồng.

3. Sắp xếp thôn Đại Lự 312/1166 (hộ/khẩu) với thôn Tân Trung 397/1536 (hộ/khẩu) thành thôn mới Tân Trung có quy mô 709 hộ gia đình 2702 nhân khẩu. Lấy nhà Văn hóa thôn Tân Trung và nhà Văn hóa thôn Đại Lự làm nơi sinh hoạt cộng đồng.

V. ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA THÔN SAU KHI SẮP XẾP

1. Về địa giới và diện tích tự nhiên

- Diện tích tự nhiên của các thôn sau sắp xếp được xác định trên cơ sở ranh giới địa giới hành chính hiện trạng của các thôn trước khi sáp nhập, bảo đảm tính kế thừa, ổn định và phù hợp với thực tế quản lý dân cư.

- Việc xác định ranh giới thôn mới căn cứ vào: Bản đồ địa chính, hồ sơ địa giới hành chính hiện có; hiện trạng sử dụng đất, khu dân cư, hạ tầng giao thông, công trình công cộng; yếu tố lịch sử hình thành, truyền thống văn hóa, phong tục tập quán, thuận lợi trong sinh hoạt cộng đồng và sự đồng thuận của Nhân dân.

- Bảo đảm nguyên tắc: rõ ràng, dễ quản lý, không chồng lấn, không bỏ sót địa bàn, thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước và hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở.

- Trên cơ sở diện tích tự nhiên của 11 thôn hiện trạng, thực hiện sáp nhập thành 08 thôn mới; diện tích tự nhiên của từng thôn sau sắp xếp được tính bằng tổng diện tích tự nhiên của các thôn liền kề được sáp nhập.

- Diện tích tự nhiên của 08 thôn mới cơ bản bảo đảm, phù hợp với quy mô dân số và số hộ gia đình; thuận lợi cho quản lý địa bàn, tổ chức hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở; gắn với không gian sinh hoạt cộng đồng và truyền thống khu dân cư.

2. Về cơ sở vật chất và hạ tầng

Sau khi thực hiện sắp xếp, sáp nhập từ 11 thôn xuống còn 08 thôn, trên địa bàn xã dôi dư 03 nhà văn hóa thôn. Phương án quản lý, xử lý như sau:

- Các nhà văn hóa thôn cũ được quản lý, sử dụng theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công; đồng thời căn cứ nhu cầu thực tế để xem xét bố trí phục vụ sinh hoạt cộng đồng tại các khu dân cư hoặc sử dụng vào các mục đích công cộng phù hợp. Đối với những thôn có nhà văn hóa đặt ở vị trí chưa phù hợp thì sau khi sáp nhập sẽ tiến hành quy hoạch xây dựng ở vị trí mới để thuận lợi cho sinh hoạt

của Nhân dân.

- Đối với hệ thống đường giao thông, điện chiếu sáng và các công trình hạ tầng khác tại các khu dân cư cũ, Nhân dân tiếp tục quản lý, khai thác và sử dụng phục vụ sinh hoạt. Các công trình phục vụ lợi ích chung của toàn thôn mới sẽ do Nhân dân toàn thôn bàn bạc, thống nhất triển khai thực hiện theo quy định.

- Đối với việc quản lý, sử dụng hệ thống điện chiếu sáng tại từng khu dân cư do cộng đồng dân cư tại khu vực đó thống nhất đóng góp và tổ chức thực hiện theo quy định.

- Kết nối hệ thống loa truyền thanh của các thôn cũ để thực hiện thông tin liên lạc và công tác tuyên truyền đảm bảo thông suốt.

3. Về cơ cấu tổ chức và đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách, cán bộ đoàn thể; y tế thôn; thôn đội trưởng; tổ an ninh, trật tự cơ sở

3.1. Nguyên tắc sắp xếp, bố trí cơ cấu tổ chức và đội ngũ cán bộ thôn sau sắp xếp

- Giữ nguyên cơ cấu tổ chức ở thôn, gồm: Chi bộ, cấp ủy Chi bộ, Ban Công tác Mặt trận, Chi hội (*Phụ nữ, Nông dân, Cựu Chiến binh, Người cao tuổi*) và Chi Đoàn Thanh niên.

- Về đội ngũ cán bộ thôn:

+ Ưu tiên lựa chọn những người có năng lực, uy tín, kinh nghiệm, sức khỏe và tinh thần trách nhiệm để tiếp tục bố trí đảm nhiệm các chức danh ở thôn sau sắp xếp.

+ Khuyến khích kiêm nhiệm chức danh để tinh gọn bộ máy và giảm chi ngân sách.

+ Bảo đảm kế thừa, ổn định hệ thống chính trị ở cơ sở, giữ vững đoàn kết nội bộ và sự đồng thuận của Nhân dân.

3.2. Về phương án sắp xếp đội ngũ cán bộ thôn

a) Đội ngũ cán bộ không chuyên trách ở thôn

- Mỗi thôn bố trí: 3 chức danh (*Bí thư Chi bộ, Thôn trưởng, Trưởng ban Công tác Mặt trận*). Khuyến khích Bí thư Chi bộ kiêm Trưởng ban Công tác Mặt trận.

- Số lượng: Nếu không kiêm nhiệm: $8 \times 3 = 24$ người; nếu kiêm nhiệm: 8 Bí thư + 8 Thôn trưởng = 16 người.

b) Cán bộ các đoàn thể ở thôn

- Mỗi thôn bố trí: 01 Chi hội Phụ nữ; 01 Chi hội Nông dân; 01 Chi hội Cựu chiến binh; 01 Chi hội Người cao tuổi và 01 Bí thư Chi đoàn Thanh niên.

- Tổng cộng: $08 \times 5 = 40$ người

c) Lực lượng an ninh, trật tự ở thôn: Mỗi thôn bố trí: 03 người. Tổng cộng: $8 \times 3 = 24$ người

d) Thôn đội trưởng: Mỗi thôn bố trí: 01 người. Tổng cộng: 8 người

e) Y tế thôn: Mỗi thôn bố trí: 01 người. Tổng cộng: 8 người

3.3. Tổng hợp nhân sự sau sắp xếp

Tổng số người hoạt động tại 8 thôn sau sắp xếp khoảng (98 - 104 người)

- Phương án kiêm nhiệm: 98 người
- Phương án không kiêm nhiệm: 104 người

Trong đó: Người hoạt động không chuyên trách: 16 - 24 người; cán bộ đoàn thể: 40 người; An ninh trật tự cơ sở: 24 người; thôn đội trưởng: 8 người; Y tế thôn: 8 người.

3.4. Số lượng dôi dư sau sắp xếp

- Tổng hiện có: 129 người
- Sau sắp xếp: 98 - 104 người
- Dôi dư khoảng: 25 - 31 người

3.5. Phương án xử lý số lượng dôi dư

- Thực hiện chế độ thôi đảm nhiệm chức danh theo quy định của tỉnh và xã; giải quyết chế độ, chính sách bảo đảm kịp thời, đúng quy định, công khai, minh bạch, ổn định tư tưởng đội ngũ cán bộ và Nhân dân trong quá trình sắp xếp.

- Tổ chức tuyên truyền, vận động, tạo điều kiện để các cá nhân tiếp tục tham gia các mô hình tự quản ở cộng đồng như: tổ tự quản, tổ liên gia an toàn, tổ hòa giải, tổ bảo vệ môi trường, câu lạc bộ khuyến học, các phong trào đoàn thể tại khu dân cư. Ưu tiên giới thiệu, lựa chọn tham gia các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội nghề nghiệp ở cơ sở phù hợp với năng lực, uy tín và điều kiện thực tế.

- Về chi trả chế độ trợ cấp: việc giải quyết chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách, cán bộ đoàn thể, thôn đội trưởng, an ninh viên ở thôn dôi dư sau sắp xếp thôn được thực hiện theo các quy định Chính phủ, của HĐND tỉnh và UBND tỉnh Hà Tĩnh.

VI. ĐÁNH GIÁ HIỆU QUẢ SAU KHI SẮP XẾP THÔN

1. Hiệu quả về công tác quản lý địa bàn, tinh gọn bộ máy và nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống chính trị cơ sở

- Giảm mạnh số lượng đầu mối quản lý ở khu dân cư, từ 11 thôn xuống còn 08 thôn, giúp UBND xã, các tổ chức chính trị - xã hội thuận lợi hơn trong công tác chỉ đạo, điều hành và triển khai nhiệm vụ.

- Quy mô các thôn sau sắp xếp đều đạt và vượt tiêu chuẩn về số hộ gia đình, tạo điều kiện hình thành các đơn vị dân cư có quy mô hợp lý, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước ở cơ sở.

- Tổng số người tham gia hoạt động ở thôn giảm từ 129 người xuống còn khoảng 98 - 104 người, góp phần tinh gọn tổ chức, giảm tình trạng phân tán nguồn nhân lực.

- Số người hoạt động không chuyên trách giảm từ 22 người xuống còn 16 -19 người, tạo điều kiện lựa chọn đội ngũ có năng lực, uy tín, trách nhiệm cao hơn.

- Sau sắp xếp, các chi bộ có quy mô đảng viên lớn hơn, tạo điều kiện nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ, tăng cường năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức Đảng ở khu dân cư.

- Ban Công tác Mặt trận và các chi hội đoàn thể được kiện toàn theo hướng tinh gọn, khắc phục tình trạng thiếu hụt nguồn cán bộ, nâng cao hiệu quả công tác vận động Nhân dân và tổ chức các phong trào thi đua ở cơ sở.

- Tăng bước nâng cao chất lượng, chuẩn hóa đội ngũ bán chuyên trách thôn đáp ứng yêu cầu vận hành chính quyền hai cấp trong tình hình mới.

2. Hiệu quả về giảm chi ngân sách

a) Giảm chi phụ cấp người hoạt động không chuyên trách

- Hiện tại xã có 22 người hoạt động không chuyên trách ở thôn. Sau sắp xếp còn từ 16 - 19 người, giảm từ 3 - 6 người.

- Với mức phụ cấp bình quân hiện hành của các chức danh Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn, Trưởng ban Công tác Mặt trận theo quy định của tỉnh, ngân sách xã sẽ giảm đáng kể chi thường xuyên hàng năm (*giảm 379,080,000 đồng/năm*).

b) Giảm chi đối với các tổ chức đoàn thể và lực lượng khác sau sắp xếp:

Tổng số người hoạt động ở thôn giảm khoảng 25 người, qua đó giảm đáng kể kinh phí phụ cấp, hỗ trợ hoạt động, hội họp, tập huấn, văn phòng phẩm và các khoản chi thường xuyên khác (*giảm 395, 928,000 đồng/năm; chưa kể kinh phí chi thường xuyên hội họp, văn phòng phẩm,..*).

3. Hiệu quả về phát triển kinh tế - xã hội, hạ tầng kỹ thuật

- Tạo điều kiện tập trung nguồn lực đầu tư cho các công trình hạ tầng thiết yếu thay vì đầu tư dàn trải cho nhiều đơn vị thôn nhỏ lẻ.

- Khai thác hiệu quả hệ thống thiết chế văn hóa hiện có; sau sắp xếp có 03 nhà văn hóa dôi dư để bố trí sử dụng vào các mục đích cộng đồng phù hợp hoặc quy hoạch lại theo nhu cầu thực tế.

- Thuận lợi hơn trong công tác quy hoạch khu dân cư, quản lý đất đai, xây dựng nông thôn mới và huy động nguồn lực xã hội hóa.

- Các thôn có quy mô dân số lớn hơn sẽ có điều kiện tổ chức tốt hơn các hoạt động văn hóa, thể thao, khuyến học, bảo vệ môi trường và xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư.

- Nâng cao hiệu quả tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách; giảm chi phí tổ chức hội nghị, hội họp và các hoạt động cộng đồng.

4. Các hiệu quả khác

- Tạo sự thống nhất về tên gọi, địa giới và tổ chức quản lý thôn sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

- Khắc phục tình trạng thiếu nguồn cán bộ thôn, nhất là các chức danh Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn, Trưởng ban Công tác Mặt trận và cán bộ đoàn thể.

- Tăng cường đoàn kết cộng đồng dân cư thông qua việc hình thành các khu dân cư có quy mô lớn, có điều kiện phát triển đồng bộ hơn.

- Nâng cao năng lực ứng phó thiên tai, phòng cháy chữa cháy, bảo đảm quốc phòng - an ninh và trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

- Tạo nền tảng thuận lợi để xây dựng chính quyền địa phương hai cấp theo hướng hiện đại, tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả; đáp ứng yêu cầu chuyển đổi số và cải cách hành chính trong giai đoạn mới.

- Góp phần thực hiện chủ trương của Trung ương và của tỉnh về sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước và nguồn lực xã hội.

Đánh giá chung: Việc sắp xếp từ 11 thôn xuống còn 08 thôn không chỉ giúp giảm đầu mối quản lý, giảm số người tham gia hoạt động ở thôn mà còn tạo dư địa tiết kiệm ngân sách lớn, nâng cao chất lượng hoạt động của hệ thống chính trị cơ sở, tăng hiệu quả đầu tư hạ tầng và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội bền vững trên địa bàn xã.

VII. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Phương hướng xây dựng và hoạt động của thôn sau sắp xếp

1.1. Về số lượng

Sau khi sáp nhập toàn xã Hồng Lộc có 08 thôn gồm: Thôn Quan Nam, Thượng Phú, Tân Trung, Trung Sơn, Đông Thịnh, Yên Giang, Tân Thượng và Kim Tân.

1.2. Về tổ chức

- Theo Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ, mỗi thôn được bố trí 03 chức danh người hoạt động không chuyên trách gồm: Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn và Trưởng ban Công tác Mặt trận.

- Sau sắp xếp, toàn xã có 24 chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn; trường hợp thực hiện mô hình Bí thư Chi bộ kiêm Trưởng ban Công tác Mặt trận thì còn 16 người.

- Thực hiện chỉ định nhân sự Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn và Trưởng ban Công tác Mặt trận các thôn theo hướng dẫn của tỉnh.

1.3. Về tổ chức thực hiện

- Sau khi Đề án được HĐND xã thông qua, UBND xã sẽ xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện việc sắp xếp, sáp nhập thôn theo đúng quy định của pháp luật.

- Tổ chức công bố Nghị quyết thành lập các thôn mới; chỉ đạo kiện toàn tổ

chức Đảng, Ban Công tác Mặt trận, các chi hội đoàn thể, lực lượng an ninh trật tự cơ sở, thôn đội trưởng, y tế thôn và các chức danh khác theo quy định.

- Đồng thời, rà soát, lựa chọn, bố trí đội ngũ cán bộ thôn bảo đảm tiêu chuẩn, điều kiện, năng lực và uy tín; thực hiện đầy đủ chế độ, chính sách đối với các trường hợp dôi dư sau sắp xếp theo quy định hiện hành.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân tạo sự đồng thuận trong quá trình thực hiện; phát huy vai trò tự quản của cộng đồng dân cư, xây dựng các thôn mới đoàn kết, văn minh, phát triển, đáp ứng yêu cầu quản lý và phát triển kinh tế - xã hội trong giai đoạn mới.

2. Thời gian thực hiện

- Báo cáo UBND tỉnh, Sở Nội vụ về tình hình rà soát thực trạng thôn và dự kiến phương án sắp xếp trên địa bàn xã trước ngày 31/5/2026;

- Hoàn thành Đề án xin ý kiến Ủy viên UBND xã trước ngày 03/6/2026.

- Tổ chức Hội nghị cán bộ lão thành, cán bộ nguyên là lãnh đạo huyện, lãnh đạo địa phương lấy ý kiến về Đề án sắp xếp thôn (trước ngày 03/6/2026).

- Xin ý kiến Ban Thường vụ Đảng ủy, Ban Chấp hành Đảng ủy về dự thảo Đề án sắp xếp thôn trước ngày 05/6/2026;

- Tham mưu tổ chức Hội nghị Ban Chấp hành Đảng bộ xã lấy ý kiến về Đề án sắp xếp thôn, đặt tên thôn trước ngày 05/6/2026;

- Tổ chức Hội nghị mở rộng lấy ý kiến về Đề án sắp xếp thôn, đặt tên thôn trước ngày 13/6/2026;

- Phối hợp tham mưu Đảng ủy, UBND xã ban hành Quyết định thành lập Tổ công tác, tổ giúp việc sắp xếp thôn trên địa bàn xã trước ngày 07/6/2026;

- Tiếp thu Hoàn thành Đề án sắp xếp thôn trước ngày 07/6/2026;

- Lập danh sách cử tri (đại diện hộ gia đình), in phiếu lấy ý kiến cử tri trước ngày 12/6/2026;

- Tổ chức lấy ý kiến cử tri đại diện hộ gia đình về Đề án sắp xếp thôn xong trước ngày 13/6/2026.

- Tổng hợp báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri đại diện hộ gia đình về Đề án sắp xếp thôn trước ngày 20/6/2026.

- Trình HĐND xã thông qua Đề án chậm nhất là ngày 20/6/2026 và báo cáo về UBND tỉnh trước ngày 22/6/2026 (qua Sở Nội vụ) để tổng hợp báo cáo UBND tỉnh.

- Tổ chức Hội nghị công bố Nghị quyết sắp xếp thôn trước ngày 30/6/2026.

3. Trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân

3.1. Ủy ban nhân dân xã

Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tham mưu xây dựng dự thảo Đề án; tổ chức triển khai các bước thực hiện theo đúng quy trình, nội dung và thời gian quy định; báo cáo Ban Thường vụ Đảng ủy xã xem xét, cho ý kiến trước khi trình HĐND và cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

3.2. Các phòng, cơ quan, đơn vị

a) Phòng Văn hóa - Xã hội xã

- Chủ trì tham mưu UBND xã xây dựng Đề án sắp xếp, đổi tên thôn và tổ chức triển khai thực hiện;

- Hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc triển khai thực hiện Đề án;

- Tham mưu UBND xã báo cáo, xin ý kiến Ban Thường vụ Đảng ủy; tổng hợp, hoàn thiện hồ sơ tham mưu trình HĐND xã xem xét, quyết định;

- Phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu phương án sắp xếp, bố trí và giải quyết chế độ chính sách cho đội ngũ cán bộ không chuyên trách, cán bộ đoàn thể, đội ngũ y tế thôn, thôn đội trưởng, an ninh trật tự sau sáp nhập thôn.

- Phối hợp với Trung tâm Dịch vụ tổng hợp xã tăng cường tuyên truyền về chủ trương sắp xếp, sáp nhập thôn.

b) Phòng Kinh tế xã

- Chủ trì tham mưu UBND xã bố trí kinh phí kịp thời để thực hiện Đề án.

- Hướng dẫn các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện thanh quyết toán kinh phí thực hiện Đề án đúng quy định.

c) Văn phòng HĐND và UBND xã

- Phối hợp với các cơ quan đơn vị liên quan tổ chức các cuộc họp UBND, HĐND triển khai thực hiện Đề án, kế hoạch sắp xếp, sáp nhập thôn.

- In ấn các tài liệu liên quan để triển khai thực hiện đề án, kế hoạch sắp xếp, sáp nhập thôn.

d) Công an xã

- Cung cấp danh sách cử tri theo địa bàn thôn để phục vụ công tác lấy ý kiến cử tri (*đại diện hộ gia đình*).

- Phối hợp tham mưu phương án sắp xếp, bố trí lại Tổ an ninh, trật tự của các thôn sau khi sáp nhập và phương án thực hiện đội ngũ an ninh viên cơ sở dôi dư.

- Chủ động nắm bắt tình hình dư luận, kịp thời xử lý các vấn đề liên quan đến an ninh, trật tự trong quá trình triển khai thực hiện Đề án.

- Phối hợp kiểm tra, đối chiếu việc phát phiếu lấy ý kiến cử tri theo danh sách hộ gia đình đã lập và niêm yết.

e) Ban Chỉ huy Quân sự xã

- Phối hợp tham mưu phương án sắp xếp, bố trí đội ngũ thôn đội trưởng sau khi sáp nhập và phương án thực hiện đội ngũ thôn đội trưởng dôi dư;

- Phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan bảo đảm tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trong quá trình triển khai thực hiện Đề án.

g) Trung tâm Dịch vụ tổng hợp xã

Tổ chức tuyên truyền rộng rãi trên đài phát thanh về chủ trương thực hiện sắp xếp, sáp nhập thôn theo các văn bản chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh ủy, UBND tỉnh, Đảng ủy và UBND xã và đề án sắp xếp, sáp nhập thôn của xã.

h) Ban Xây dựng Đảng xã

Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức rà soát, đánh giá chất lượng đội ngũ cán bộ không chuyên trách thôn; nguyên cứu các quy định liên quan và thăm dò nguyện vọng của đội ngũ cán bộ không chuyên trách thôn để tham mưu phương án bố trí, sắp xếp cán bộ khi thực hiện sắp xếp đơn vị thôn; tổng hợp, báo cáo phương án bố trí cán bộ theo quy định.

i) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội

- Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã, các tổ chức chính trị - xã hội, các đoàn thể hướng dẫn, tổ chức tuyên truyền sâu rộng trong hệ thống tổ chức của mình nhằm tạo sự đồng thuận, thống nhất trong quá trình thực hiện Đề án của UBND xã về sắp xếp, sáp nhập thôn theo chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh;

- Phối hợp với UBND xã xây dựng kế hoạch lấy ý kiến nhân dân và đề án sắp xếp thôn theo quy định của Luật Thực hiện dân chủ cơ sở và theo quy định.

- Phối hợp tham mưu phương án sắp xếp, bố trí đội ngũ cán bộ đoàn thể cơ sở (*chi hội Nông dân, Phụ nữ, Cựu chiến binh, Người cao tuổi và Chi đoàn thanh niên*) sau khi sáp nhập và phương án thực hiện đội ngũ cán bộ đoàn thể dôi dư.

k) Trạm Y tế xã

- Phối hợp tham mưu phương án sắp xếp, bố trí đội ngũ nhân viên y tế thôn sau khi sáp nhập; đề xuất phương án xử lý đối với đội ngũ nhân viên y tế thôn dôi dư.

- Bảo đảm công tác chăm sóc sức khỏe ban đầu cho Nhân dân; chủ động theo dõi, nắm bắt tình hình dịch bệnh, vệ sinh môi trường và các vấn đề liên quan đến y tế trong quá trình triển khai thực hiện Đề án.

l) Các thôn trên địa bàn xã

- Cấp ủy các chi bộ trực tiếp lãnh đạo chỉ đạo, phối hợp với các trưởng thôn và Ban công tác mặt trận thôn tích cực chỉ đạo tuyên truyền, vận động cán bộ, đảng viên và nhân dân nắm bắt mục đích, ý nghĩa của chủ trương sắp xếp, sáp nhập các thôn của Đảng, Nhà nước và Đề án sắp xếp, sáp nhập thôn trên địa bàn xã, tạo sự đồng thuận, ủng hộ đối với việc sáp nhập các thôn tại địa phương.

- Trưởng thôn phối hợp với Trưởng ban công tác Mặt trận thôn xây dựng kế hoạch tổ chức phát phiếu lấy ý kiến, dự kiến nhân sự tham gia tổ phát phiếu báo cáo UBND xã xem xét, ban hành Quyết định thành lập Tổ phát phiếu lấy ý kiến cử tri về đề án sắp xếp, sáp nhập thôn.

VII. KINH PHÍ

Kinh phí thực hiện Đề án được bố trí từ ngân sách xã theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành.

VIII. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị các cấp xem xét hỗ trợ kinh phí và hướng dẫn sử dụng kinh phí để địa phương triển khai việc sắp xếp, sáp nhập thôn.

2. Đề nghị Tỉnh ủy, UBND tỉnh sớm ban hành hướng dẫn về việc sắp xếp, kiện toàn các chức danh cán bộ bán chuyên trách sau sáp nhập, tạo điều kiện để địa phương ổn định tổ chức bộ máy, bảo đảm thực hiện tốt các nhiệm vụ chính trị trong thời gian tới. Quan tâm giải quyết chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau khi sáp nhập thôn.

Trên đây là Đề án sắp xếp thôn trên địa bàn xã Hồng Lộc, trình HĐND xã Hồng Lộc xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Thường trực: Đảng ủy, HĐND xã;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND xã;
- Ban Thường trực UBMTTQ xã;
- Ban Xây dựng Đảng xã;
- Văn phòng: Đảng ủy, HĐND và UBND xã;
- Các cơ quan chuyên môn UBND xã;
- Các thôn trên địa bàn xã;
- Lưu VT, VHXX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Võ Tá Bình

ỦY BAN NHÂN DÂN XÃ HỒNG LỘC

BIỂU TỔNG HỢP
Hiện trạng quy mô thôn, tổ dân phố và số lượng
người hoạt động không chuyên trách

TT	Tên thôn	Số hộ gia đình	Số nhân khẩu	Số người hoạt động KCT	Số người tham gia trực tiếp	Nhà sinh hoạt CĐ	Đạt, không đạt (theo ND số 185/2026/NĐ-CP của CP)	
							Đạt	Không đạt
1	Kim Tân	764	3144	2	9	Có	Đạt	
2	Yến Giang	608	2346	2	9	Có	Đạt	
3	Tân Thượng	469	1738	2	10	Có	Đạt	
4	Thượng Phú	401	1497	2	10	Có	Đạt	
5	Tân Trung	397	1537	2	10	Có	Đạt	
6	Trung Sơn	388	1542	2	10	Có	Đạt	
7	Đông Thịnh	385	1524	2	10	Có	Đạt	
8	Đại Lự	312	1165	2	9	Có		Không đạt
9	Quan Nam	311	1182	2	10	Có		Không đạt
10	Trường An	181	769	2	10	Có		Không đạt
11	Tân Thành	166	626	2	10	Có		Không đạt
Tổng:		4382	17070	22	107	11	7	4

ỦY BAN NHÂN DÂN XÃ HỒNG LỘC

BIỂU TỔNG HỢP
Phương án sắp xếp thôn trên địa bàn xã Hồng Lộc

STT	Tên gọi dự kiến mới của thôn	Được sắp xếp từ các thôn cũ số hộ/khẩu	Quy mô số hộ gia đình của thôn sau khi hình thành		Dự kiến nhà sinh hoạt công đồng
			Số hộ	Số nhân khẩu	
1	Quan Nam	Quan Nam	477	1808	Nhà văn hóa thôn Quan Nam, Tân Thành
		Tân Thành			
2	Thượng Phú	Thượng Phú	582	2266	Nhà văn hóa thôn Thượng Phú
		Trường An			
3	Tân Trung	Đại Lự	709	2702	Nhà văn hóa thôn Tân Trung, nhà Văn hóa thôn Đại Lự
		Tân Trung			
4	Trung Sơn	Trung Sơn	388	1542	Giữ nguyên
5	Đông Thịnh	Đông Thịnh	385	1524	Giữ nguyên
6	Yến Giang	Yến Giang	608	2346	Giữ nguyên
7	Tân Thượng	Tân Thượng	469	1738	Giữ nguyên
8	Kim Tân	Kim Tân	764	3144	Giữ nguyên
Tổng	8	11	4382	17070	8